Организация Объединенных Наций | S/PV.8411



Совет Безопасности

Семьдесят третий год

Предварительный отчет

8411-е заседание
Четверг, 29 ноября 2018 года, 10 ч. 00 м.
Нью-Йорк

Председатель:	г-н Ма Чжаосюй	(Китай)
Члены:	Боливия (Многонациональное Государство)	г-н Льорентти Солис
	Кот-д'Ивуар	г-н Ипо
	Экваториальная Гвинея	г-н Эсоно Мбенгоно
	Эфиопия	г-жа Гуадей
	Франция	г-н Делаттр
	Казахстан	г-н Умаров
	Кувейт	г-н аль-Отейби
	Нидерланды	г-жа Самсон
	Перу	г-н Меса-Куадра
	Польша	г-жа Вронецкая
	Российская Федерация	г-н Полянский
	Швеция	г-н Ског
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Аллен
	Соединенные Штаты Америки	г-н Коэн

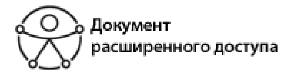
Повестка дня

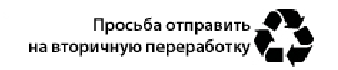
Положение на Ближнем Востоке

Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюций Совета Безопасности 2139 (2014), 2165 (2014), 2191 (2014), 2258 (2015), 2332 (2016), 2393 (2017) и 2401 (2018) (S/2018/1041)

18-40526 (R)







Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Положение на Ближнем Востоке

Доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюций Совета Безопасности 2139 (2014), 2165 (2014), 2191 (2014), 2258 (2015), 2332 (2016), 2393 (2017) и 2401 (2018) (S/2018/1041)

Председатель (*говорит по-китайски*): На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании директора Отдела операций и информационно-разъяснительной работы в составе Управления по координации гуманитарных вопросов Организации Объединенных Наций г-жу Рину Гелани.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2018/1041, в котором содержится доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюций Совета Безопасности 2139 (2014), 2165 (2014), 2191 (2014), 2258 (2015), 2332 (2016), 2393 (2017) и 2401 (2018).

Сейчас я предоставляю слово г-же Гелани.

Г-жа Гелани (*говорит по-английски*): Сегодня я представляю обновленную информацию от имени заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи г-на Марка Лоукока.

Я хотела бы начать с ситуации на северо-западе Сирии, откуда поступают сообщения о том, что по трем густонаселенным районам в западной части города Алеппо — улице Нил, районам Аль-Халидия и Эз-Захра — были совершены нападения с применением минометных снарядов, в том числе, как сообщается, снарядов с газообразным хлором. Пострадавших с симптомами поражения дыхательных путей незамедлительно доставили в две главные больницы этого района. Всемирная организация здравоохранения оказала поддержку обеим больницам и готова при необходимости оказать дополнительную медицинскую помощь. Как неоднократно подчеркивал Генеральный секретарь, любой подтвержденный факт применения химического оружия представляет собой вопиющее и явное нарушение норм международного права.

Мы также получили сообщения о воздушных ударах в мухафазе Идлиб, совершенных 24 и 25 ноября, — первых подобных ударах за более чем два месяца. Эти последние события свидетельствуют о том, что ситуация нестабильна и настоятельно необходимы постоянные усилия всех сторон для закрепления результатов, которых удалось добиться благодаря договоренности, достигнутой между Турецкой Республикой и Российской Федерацией 17 сентября. Ставки по-прежнему высоки, поскольку единственной альтернативой являются человеческие страдания таких масштабов, которые приведут к истреблению около 3 миллионов человек на северо-западе Сирии, в последние годы не знавших ничего, кроме войны и страданий.

В период с 3 по 8 ноября Организация Объединенных Наций совместно с Сирийским обществом Красного Полумесяца наконец смогла оказать помощь около 50 000 человек в Эр-Рукбане — три четверти из которых составили женщины и дети. Эта операция по оказанию помощи, которая была проведена с разрешения правительства Сирии и при содействии Российской Федерации и Соединенных Штатов, стала первым крупным прецедентом оказания материальной помощи жителям Эр-Рукбана с января месяца, при этом гуманитарные грузы были впервые доставлены с территории Сирии. Наши сотрудники совместно с должностными лицами сирийского Министерства здравоохранения также провели вакцинацию более 5000 детей.

Коллеги были потрясены увиденным на местах и сообщили о наличии серьезных проблем в плане защиты, растущем уровне отсутствия продовольственной безопасности и отсутствии в местах размещения этих людей, оказавшихся в бедственном положении, профессиональных медиков. Учитывая серьезный характер ситуации, Генеральный секретарь призвал в приоритетном порядке направить дополнительную гуманитарную автоколонну в этот район. Если не будет обеспечен устойчивый доступ, положение десятков тысяч сирийцев, оказавшихся в тяжелейших условиях в пустыне, усугубится еще больше с наступлением холодов.

Большинство людей, живущих в этом временном поселении, выразили желание вернуться в свои

дома, однако многие из них напуганы и не знают, чего ждать от будущего — независимо от того, проживают ли они в районах, контролируемых правительством, или на территориях, удерживаемых негосударственными вооруженными группами. Крайне важно как можно скорее найти решение для жителей Эр-Рукбана, которое позволило бы обеспечить их безопасность и достоинство, носило бы добровольный характер и обеспечило надлежащий учет вопросов защиты.

Мы серьезно обеспокоены ростом числа сообщений о жертвах среди гражданского населения в результате авиаударов и наземных боевых действий в юго-восточной части мухафазы Дейр-эз-Зор. Сообщается о большом числе мирных жителей среди погибших и раненых. Начиная с октября из Хаджинского анклава, контролируемого «Исламским государством Ирака и Леванта», были перемещены около 6000 человек — однако, по оценкам, в анклаве все еще остается порядка 10 000 человек. Большинство из них не имеют доступа к помощи и сталкиваются с серьезными рисками в плане защиты. Многие перемещенные лица живут в ужасных условиях в импровизированных поселениях, причем некоторые из них — в опасной близости к линии фронта.

Несмотря на значительные трудности в получении доступа к районам перемещения ввиду небезопасной обстановки и географической изолированности этих районов, местные гуманитарные партнеры Организации Объединенных Наций продолжают оказывать помощь внутренне перемещенным лицам (ВПЛ) в районах Гаранджи и Бахра. В частности, 6000 ВПЛ была оказана многопрофильная помощь. Мы вновь заявляем о том, что в соответствии с нормами международного права стороны в конфликте обязаны защищать гражданское население от нападений, обращаться с ним гуманно и разрешать и облегчать доставку гуманитарной помощи.

Мы глубоко обеспокоены также сообщениями об ограничениях в северо-восточной части Сирии, где половина из около 100 000 учащихся государственных школ сталкивается с затрудненным доступом в школы, особенно в городах Эль-Камышлы и Эль-Хасака. Согласно оценкам, начиная с конца сентября 10 000 детей не имеют возможности посещать школу. Транспортные средства, в том числе школьные автобусы и личные автомобили, не пропускают через контрольно-пропускные пункты, если они везут детей в школы, где обучение ведется по утвержденной на национальном уровне программе.

В последние недели Организация Объединенных Наций работала со всеми заинтересованными сторонами, призывая дать детям возможность безопасно посещать школу по выбору. На всей территории Сирии конфликт продолжает оказывать разрушительное воздействие на детей, в том числе становясь препятствием для получения образования. По оценкам, 180 000 учителей прекратили работу. Около 40 процентов школ повреждены или разрушены, а многие другие используются в качестве центров размещения перемещенных лиц. Все сирийские дети имеют право на образование без какой-либо дискриминации, и это право необходимо защищать, уважать и обеспечивать.

Несмотря на крайне сложные условия, Организация Объединенных Наций и ее партнеры привержены оказанию помощи всем тем, кто в ней нуждается, где бы они ни находились. За последний год гуманитарная помощь ежемесячно доставлялась в среднем почти 5,4 млн человек всеми возможными способами: внутри Сирии в районы, находящиеся под контролем правительства, внутри Сирии через линии конфронтации, а также из других стран через границы.

Трансграничная доставка помощи остается одним из важнейших компонентов мер реагирования Организации Объединенных Наций в Сирии. Только в этом месяце почти 600 000 человек в Сирии получили продовольственную помощь Организации Объединенных Наций, которая была доставлена через контрольно-пропускные пункты Баб-эс-Салам и Баб-эль-Хава, расположенные на границе с Турцией. Кроме того, в рамках трансграничной доставки помощи сотни тысяч людей получили медикаменты, учебные материалы и другие непродовольственные товары. В мухафазе Идлиб гуманитарные организации благодаря трансграничной помощи только что завершили вакцинацию более 12 500 детей в возрасте от шести месяцев до 15 лет против кори и краснухи. Для тысяч людей были доставлены учебные материалы, организовано предоставление образовательных услуг, были восстановлены школы и завезены учебники.

Проверка и ревизия трансграничной помощи Организации Объединенных Наций осуществляется Контрольным механизмом Организации Объединенных Наций для Сирийской Арабской Республики в установленных пунктах пересечения границы. Каждый грузовик проверяется с целью удостовериться в том, что он перевозит только гуманитарные грузы. После прибытия на склады в Сирии поставки подтверждаются нанимаемыми Организацией Объединенных Наций внешними компаниями, сотрудники которых при разгрузке товаров сверяют их по накладной. На этапе после распределения помощи предусмотрена еще одна проверка, которая осуществляется, в том числе, независимыми третьими сторонами и проходит, в частности, на основе отзывов затронутого кризисом местного населения. Кроме того, на трансграничную помощь Организации Объединенных Наций также распространяются обычные механизмы проверки между донорами и учреждениями, осуществляющими поставку, что также предусматривает дополнительные меры контроля.

В настоящее время 4,3 миллиона нуждающихся в помощи людей проживают в районах, не контролируемых правительством. Это более одной трети всех людей, нуждающихся в помощи в Сирии. Из них почти 3 миллиона нуждающихся проживают в районах, куда помощь доставляется исключительно в рамках трансграничных операций. Организация Объединенных Наций не располагает альтернативными способами оказания помощи этим людям, поскольку доступ в эти районы с территории страны затруднен. Именно по этой причине Генеральный секретарь призвал продлить действие резолюции 2165 (2014) еще на 12 месяцев. Благодаря продлению срока действия данной резолюции удастся продолжить спасать жизни людей. От решения Совета зависят миллионы людей.

Председатель (*говорит по-китайски*): Я благодарю г-жу Гелани за ее сообщение.

Сейчас я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями.

Г-н аль-Отейби (Кувейт) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить директора Отдела операций и информационно-разъяснительной работы в составе Управления по координации гуманитарных вопросов Организации Объединенных Наций (УКГВ) г-жу Рину Гелани за ее важное сообщение, которое подтверждает, что гуманитарная ситуация в Сирии остается тяжелой. Кроме того, я хотел бы воздать должное всем гуманитарным и медицинским работникам за те усилия на местах, которые они прилагают для облегчения страданий людей.

Я выступаю с этим заявлением от имени кураторов сирийского гуманитарного вопроса — Швеции и Кувейта. Я хотел бы остановиться на двух вопросах: общей гуманитарной ситуации в Сирии и доступе к гуманитарной помощи.

Что касается гуманитарной ситуации в целом, то эта зима станет восьмой в истории сирийского кризиса. Мы должны воспользоваться моментом, чтобы провести обзор гуманитарной ситуации на местах. Статистические данные Организации Объединенных Наций подтверждают, что гуманитарная ситуация в Сирии продолжает ухудшаться. В гуманитарной помощи нуждаются 13 миллионов человек, из которых более 5 миллионов – это дети. Число зарегистрированных беженцев в соседних странах составляет 5,6 миллиона человек, в том числе 2,5 миллиона детей. Более одного миллиона человек живут в труднодоступных районах. И это не просто тревожные цифры, за ними стоят бесчисленные человеческие истории страданий сирийских мирных граждан — детей, женщин и пожилых людей, ставших жертвами одного из самых трагических конфликтов нашего времени.

В последние несколько дней и недель произошла эскалация военных действий после периода относительного спокойствия, которого удалось добиться благодаря российско-турецкой договоренности в отношении Идлиба. Мы вновь призываем гарантов Астанинского процесса к обеспечению того, чтобы режим прекращения огня в Идлибе сохранялся. Повышение интенсивности военных действий и враждебных актов, которое мы наблюдаем в Алеппо, Хаме, Идлибе и Дейр-эз-Зоре, а также поступающая информация об очередном случае применения химических веществ, на этот раз в Алеппо, напоминают всем нам о неустойчивости ситуации в Сирии.

Мы вновь заявляем о том, что осуждаем применение химического оружия любой из сторон, независимо от того, где и когда оно имеет место, поскольку это представляет собой нарушение международного права и соответствующих кон-

венций. Применение химического оружия в ходе вооруженного конфликта представляет собой военное преступление, и мы подчеркиваем, что виновные в совершении таких преступлений, будь то лица, организации, негосударственные субъекты или правительства, должны быть привлечены к ответственности.

Кроме того, мы подтверждаем, что все стороны должны выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву и обеспечивать его соблюдение во всех обстоятельствах, в том числе путем защиты мирного населения и гражданских объектов. За текущий год в Сирии было совершено более 130 нападений на больницы и медицинские учреждения. Мы решительно осуждаем нападения на больницы, а также на жизненно важные объекты гражданской инфраструктуры. Мы призываем также все стороны к соблюдению норм международного гуманитарного права. Необходимо привлекать к ответственности виновных в серьезных нарушениях прав человека и норм международного гуманитарного права.

Мы обеспокоены той опасностью, которая сохраняется в связи с наличием взрывчатых веществ, мин и самодельных взрывных устройств в ряде районов Сирии, поскольку они представляет собой угрозу для гражданского населения и препятствуют деятельности гуманитарных организаций.

Что касается доступа для доставки гуманитарной помощи, то, как отмечается в докладе Генерального секретаря (S/2018/1041), серьезные проблемы, затрудняющие оказание гуманитарной помощи в Сирии, сохраняются. Хотя мы приветствуем доставку несколько недель назад, впервые после десятимесячного перерыва, помощи в лагерь Эр-Рукбан, где проживают 50 000 человек, мы подчеркиваем при этом необходимость обеспечения на всей территории Сирии устойчивого и беспрепятственного гуманитарного доступа с использованием всех имеющихся механизмов, включая программы доставки помощи через границы и линии противостояния и гуманитарные программы. Что касается гуманитарных программ, то мы с сожалением отмечаем, что за октябрь ни одной межучрежденческой автоколонны с гуманитарной помощью направлено не было и что правительство Сирийской Арабской Республики не утвердило план на сентябрь и октябрь, предусматривающий направление раз в два месяца межучрежденческой автоколонны. Мы по-прежнему наблюдаем ситуацию, когда более одного миллиона человек сталкиваются с отказом в доступе к гуманитарной помощи, которая должна оказываться на основе общечеловеческих принципов и потребностей людей.

Доставка гуманитарной помощи через границу остается для миллионов людей на всей территории Сирии незаменимым каналом снабжения. Это жизненно важный и значимый аспект усилий, который дополняет меры, принимаемые в рамках гуманитарного реагирования в этой стране. Механизм контроля Организации Объединенных Наций, который отслеживает международную гуманитарную деятельность, является надежным и постоянно укрепляется.

Мы согласны с изложенной в ежемесячном докладе Генерального секретаря оценкой в отношении важности продления срока действия положений, предусмотренных резолюцией 2165 (2014) и последующими резолюциями. Данные положения предусматривают оказание помощи тем, кто в ней нуждается, по самым прямым маршрутам, в том числе через границы, что особенно актуально ввиду отсутствия у Организации Объединенных Наций альтернативных возможностей для оказания помощи нуждающемуся населению в этих районах.

По упомянутым мной причинам, а также ввиду того, что, как подтверждает положение дел на местах, гуманитарная ситуация в Сирии остается крайне тяжелой, Швеция и Кувейт намерены в качестве кураторов приложить усилия для продления срока действия резолюции о гуманитарном доступе, в том числе ее положений, касающихся доставки гуманитарной помощи через границы. В ближайшее время мы распространим проект резолюции и рассчитываем на сотрудничество со всеми членами Совета в этом вопросе. Имеется острая гуманитарная необходимость продлить действие положений резолюции 2165 (2014), поскольку от этого зависит жизнь многих людей в Сирии. Совет не может подвести сирийцев, нуждающихся в помощи.

Мы подчеркиваем важность долгосрочного прекращения огня в Идлибе и, по сути, на всей территории Сирии в целях обеспечения доставки гуманитарной помощи и эвакуации раненых в соответствии с нормами международного права и положениями резолюции 2401 (2018). С удовлетворением

отмечаем тот факт, что 24 ноября многие лица, задержанные правительственными силами или силами оппозиции, были отпущены на свободу. Это важный первый шаг на пути к укреплению доверия между сторонами в конфликте.

Наконец, гуманитарная ситуация будет и далее ухудшаться, если не будет выработано политическое решение для урегулирования сирийского конфликта с опорой на положения резолюции 2254 (2015). Сейчас, в преддверии последнего месяца года, мы подчеркиваем необходимость сделать все возможное для оживления политического процесса, включая формирование конституционного комитета до конца года.

Г-н Коэн (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Гелани за ее брифинг и за ту ценную работу, которую Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов проводит в целях поддержки сирийского народа.

Мы признательны Организации Объединенных Наций и отважным работникам на местах, которые 3 ноября осуществили доставку важнейших гуманитарных грузов, включая столь необходимые материалы для вакцинации для 5193 детей, а также оказали жизненно важную помощь более чем 50 000 внутренне перемещенных лиц, большинство из которых — женщины и дети. На протяжении нескольких месяцев Соединенные Штаты вместе с Организацией Объединенных Наций, союзниками-единомышленниками и партнерами направляли усилия на достижение согласия с Россией в отношении содействия доставке гуманитарной помощи Организацией Объединенных Наций и Сирийским обществом Красного Полумесяца. Мы также вели совместную работу для получения от сирийского режима необходимых разрешений, благодаря чему Организация Объединенных Наций смогла осуществить доставку гуманитарной помощи в лагерь Эр-Рукбан — впервые с января и впервые из Дамаска.

Гуманитарные потребности в Эр-Рукбане по-прежнему носят безотлагательный и острый характер. Единовременная доставка помощи в Эр-Рукбан является хорошим началом, однако этого, безусловно, недостаточно. Крайне важно добиться того, чтобы гуманитарные сотрудники Организации Объединенных Наций получили постоянный доступ к этому лагерю. Соединенные Штаты уже продемонстрировали, что мы будем делать все возможное для содействия доставке помощи в те районы Сирии, где у нас есть возможность оказать влияние, и мы по-прежнему готовы обеспечивать безопасные условия для доставки любой гуманитарной помощи в будущем через районы, находящиеся под контролем глобальной коалиции по борьбе с «Исламским государством Ирака и Аш-Шама». Доставка помощи в Эр-Рукбан является наглядным примером того, что Россия и Соединенные Штаты могут работать вместе ради оказания помощи сирийскому народу и что Российская Федерация может добиваться выдачи режимом разрешений на отправку гуманитарных грузов. Не существует никаких убедительных оснований для блокирования сирийским режимом новых поставок. Мы готовы сотрудничать с Россией в целях сохранения этой договоренности и надеемся, что российские власти смогут наладить взаимодействие с Дамаском в интересах дальнейшей доставки помощи. Мы полностью поддерживаем нынешний план Организации Объединенных Наций произвести еще одну доставку помощи в Эр-Рукбан в середине декабря и призываем Россию и сирийский режим сделать все от них зависящее для реализации этого плана без каких-либо задержек.

Мы все должны продолжать добиваться обеспечения полного, беспрепятственного и устойчивого гуманитарного доступа на всей территории Сирии на благо миллионов людей, нуждающихся в помощи, включая расширение доступа для лиц в Восточной Гуте и на юго-западе страны. Мы настоятельно призываем Россию и Дамаск активизировать свои усилия и гарантировать доставку гуманитарной помощи всем 13 миллионам сирийцев, которые в ней нуждаются. У сирийского режима есть возможность продемонстрировать свою готовность и способность обеспечить доставку помощи на всех подконтрольных ему территориях. Однако в общинах, которые пользуются твердой поддержкой режима и находятся под его контролем, в том числе в таких районах, как Восточная Гута, близ Дамаска, ситуация с гуманитарным доступом не улучшилась. Почему? Поскольку режим хочет наказать те общины, которые находятся или ранее находились в неподконтрольных ему районах, за их недостаточную, по его мнению, лояльность Асаду. Это неправильный подход.

По сути, нежелание выдавать сопроводительные письма и создание других бюрократических

препятствий представляют собой отказ в обеспечении доступа, и такая ситуация сохраняется. Поскольку доступ к нуждающемуся населению на всей территории Сирии по-прежнему серьезно ограничен, Организация Объединенных Наций и ее партнеры занимаются осуществлением трансграничных поставок жизненно необходимой помощи, охватывая приблизительно 750 000 человек в месяц. В настоящее время никакой реальной альтернативы для доставки помощи этим людям не существует. Поэтому абсолютно необходимо, чтобы Совет поддержал продление мандата механизма трансграничной доставки гуманитарной помощи, как это предусмотрено в резолюции 2165 (2014). Соединенные Штаты решительно поддерживают ее продление еще на 12 месяцев, к чему призвал Генеральный секретарь. Мы рассчитываем вместе с нашими коллегами в Совете добиться того, чтобы срок ее действия был продлен.

Гуманитарная ситуация в Сирии будет и далее оставаться тяжелой в отсутствие заслуживающего доверия процесса под эгидой Организации Объединенных Наций. Важно как можно скорее добиться прогресса в деле формирования конституционного комитета. Несмотря на относительное спокойствие, сохраняющееся в Идлибе в течение последних двух месяцев после достижения Турцией и Россией соглашения о прекращении огня, 3 миллиона жителей Идлиба ежедневно живут в условиях неопределенности. А что является определенным, так это то, что любая военная эскалация будет иметь катастрофические гуманитарные последствия для миллионов гражданских лиц, а также для стабильности и безопасности соседей Сирии. Достаточно лишь взглянуть на события, которые произошли за последние выходные в Алеппо, когда были получены сообщения от сирийского режима о предполагаемом совершении нападения с применением химического оружия и информация о российских аваиаударах в российско-турецкой демилитаризованной зоне. Мы все видим, насколько нестабильна нынешняя ситуация, и на карту поставлена жизнь миллионов сирийцев.

В коммюнике, подготовленном 27 октября по итогам Стамбульского саммита, Россия заявила о своей приверженности обеспечению долговременного прекращения огня в Идлибе. Эта договоренность уже привела к весьма существенному сокращению масштабов насилия. Крайне важно добиться того, чтобы сирийский режим не воспользовался никакими надуманными предлогами с целью подорвать соглашение о прекращении огня и начать военное наступление в Идлибе, что не только приведет к возобновлению насилия, но и поставит под серьезную угрозу перспективы политического урегулирования конфликта. Мы продолжаем взаимодействовать с высокопоставленными представителями правительства и вооруженных сил России, с тем чтобы подчеркнуть, что наступательные действия в Идлибе станут безрассудной эскалацией конфликта и создадут угрозу для миллионов гражданских лиц.

Нестабильное положение в Идлибе является ощутимым для многих граждан. Только на прошлой неделе там были убиты два наиболее видных сирийских активиста мирного сопротивления, г-н Раэд Фарес и г-н Хамуд Джнид. От имени нашего правительства я хотел бы выразить наши соболезнования семьям и друзьям г-на Фареса и г-н Джнида. Их самоотверженные попытки добиться того, чтобы голос сирийского народа зазвучал еще громче, и их стремление к миру, справедливости и уважению достоинства были источником вдохновения для столь многих людей. Сирийский народ слишком долго не имел права голоса, и перспектива создания конституционного комитета дает прекрасную возможность для продолжения политического процесса с тем, чтобы раз и навсегда положить конец этому конфликту. Мы призываем сирийский режим воспользоваться этой возможностью и сделать шаг вперед на пути к установлению мира и стабильности как в своей стране, так и в своем регионе.

Г-н Полянский (Российская Федерация): Мы признательны за брифинг г-же Гелани.

Как вы знаете, в столице Казахстана только что состоялась одиннадцатая международная встреча в рамках Астанинского процесса, в ходе которой обсуждались вопросы продвижения политического урегулирования на основе наработок Женевы и Сочи, дальнейшего улучшения обстановки «на земле» и развития мер доверия между сирийскими сторонами. Благодарим казахстанских партнеров за неизменное гостеприимство. По итогам встречи согласовано совместное заявление. Страны-гаранты, подчеркнувшие решимость укреплять трехстороннюю координацию, среди прочего отвергли все попытки создать новые реалии «на земле» под предлогом борьбы с терроризмом и выразили реши-

мость противостоять сепаратистским планам, направленным на подрыв суверенитета и территориальной целостности Сирии, а также национальной безопасности соседних стран.

Иран, Россия и Турция приветствовали успешную реализацию 24 ноября 2018 года «пилотного проекта» по обмену насильственно удерживаемыми лицами, который стал шагом вперед в укреплении доверия между сирийскими сторонами.

В целом ситуация на большей части территории Сирии стабильная. Несмотря на сохраняющиеся проблемы, налицо тенденция к оздоровлению на гуманитарном направлении, наиболее заметная на контролируемых Дамаском территориях. Пожалуй, преждевременно еще подводить итоги года, но мы считаем, например, большим достижением то, что из нашей повестки дня полностью ушла тема так называемых «блокированных районов». В то же время нас беспокоит рост количества нарушений режима прекращения боевых действий в зоне деэскалации Идлиб. На прошлой неделе произошел особенно тревожный инцидент, когда базирующиеся внутри зоны боевики обстреляли жилые кварталы Алеппо снарядами с отравляющими веществами — об этом сегодня уже говорилось. Есть пострадавшие. Рассчитываем, что Организация по запрещению химического оружия своевременно предпримет необходимые шаги в связи с обращением Дамаска. До этого боевики аффилированного с «Аль-Каидой» незаконного вооруженного формирования «Хуррас ад-Дин» совершили нападение на расположение правительственных войск в районе Джурин. При отражении этой атаки погибли восемнадцать военнослужащих.

Страны-гаранты Астанинского процесса будут наращивать усилия по обеспечению соблюдения режима прекращения боевых действий и подтверждают готовность полностью выполнять Меморандум о стабилизации обстановки в Идлибе от 17 сентября 2018 года. В то же время важно понимать, что важность устойчивого прекращения огня не отменяет необходимости продолжения эффективной борьбы с терроризмом. Набирает силу поток возвращающихся в родные дома беженцев и внутренне перемещенных лиц. Из Ливана и Иордании в среднем за сутки прибывает до тысячи человек. Сирийские власти в пределах имеющихся возможностей прилагают значительные усилия, с тем чтобы создать для своих граждан благоприятные условия. Вносятся полезные коррективы на законодательном уровне.

Как мы не раз подчеркивали, в этот критический момент международное сообщество должно сообща «подставить плечо» сирийцам для скорейшего преодоления разрухи и налаживания нормального быта людей, добровольно решивших вернуться на родину. Страны-гаранты Астанинского процесса призвали международное сообщество, особенно Организацию Объединенных Наций и ее гуманитарные агентства, увеличить содействие Сирии, в том числе через наращивание гуманитарных поставок и восстановление объектов гражданской инфраструктуры. Пока же приходится констатировать, что в некоторых западных столицах не доросли до этого понимания, обставляя содействие в восстановлении политическими условиями. Это антигуманный подход. Бывает и так, что запугивают других, тех, например, кто смеет действовать в обход незаконных односторонних санкций. Это также недопустимо.

После ликвидации террористического присутствия в южных предместьях Дамаска сирийские власти разрабатывают проект восстановления лагеря палестинских беженцев «Ярмук». В настоящее время ведется расчистка улиц. Полагаем, что зарубежные доноры, традиционно неравнодушные к судьбе палестинцев, могли бы принять участие в реализации этих планов.

Положение в секторе здравоохранения остается очень серьезным. Согласно подготовленному страновым офисом Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) Общесирийскому плану операций на 2019 год, сохраняется потребность в гуманитарном медицинском содействии, особенно во вновь освобожденных районах. Закрыты или функционируют частично более половины медицинских учреждений. Из-за нарушенных схем поставок остро ощущается нехватка лекарств, необходимых для лечения распространенных заболеваний. Треть населения использует воду из ненадежных источников. Все это стало причиной вспышек в уходящем году кори, лейшманиоза и диареи. Важно, что ВОЗ нацеливается на восстановление потенциала местных властей в оказании медицинской помощи.

Мы постоянно указываем на недопустимость сохранения односторонних санкций против Си-

рии, серьезно ограничивающих возможности властей приобретать лекарства и медицинское оборудование.

К сожалению, не становится меньше вопросов к действиям ведомой Соединенными Штатами «коалиции», находящейся на сирийской земле в нарушение базовых принципов международного права. Вызывает глубокую обеспокоенность продолжающееся наращивание американского военного присутствия на левом берегу Евфрата. По данным прессы, количество военных баз США в Сирии уже достигло девятнадцати. Темпы оккупации и закрепления квазигосударственных структур «на земле» растут, и это осложняет перспективы политического урегулирования.

Военная операция в районе Хаджина в провинции Дейр-эз-Зор, заявленная в качестве антиигиловской, не наносит существенного урона террористам. Вместо этого, как мы услышали в том числе от г-жи Гелани, ее жертвами раз за разом становятся мирные жители, и это все сложнее отрицать. Сирийцы шлют отчаянные письма в Совет Безопасности, но особого международного резонанса мы почему-то не замечаем. Как и не видим реакции на факты обнаружения массовых захоронений жертв воздушных бомбардировок упомянутой мною «коалиции» в Эр-Ракке.

Кстати, бросается в глаза расхождение в статистике: в докладе Генерального секретаря (S/2018/1041) говорится о тысяче откопанных тел, в то время как в направленном сирийской стороной членам Совета Безопасности письме эта цифра в четыре раза выше. По некоторым сведениям, Соединенные Штаты отказываются рассматривать вопрос о выплате компенсаций за погибших в Эр-Ракке.

На этом фоне неподдельное возмущение вызывают то и дело открывающиеся подробности оказания отдельными западными столицами вооруженным группировкам сирийской оппозиции поддержки, которая оборачивалась передачей вооружений и других материальных средств террористам. При этом общественность держали в неведении или намеренно вводили в заблуждение.

Те, кто имеют влияние на военизированные группировки, контролирующие отдельные районы на северо-востоке Сирии, должны, на наш взгляд, убедить своих подопечных исправить ситуацию с недопуском школьников в учебные заведения на правительственных территориях. Об этом мы также услышали в докладе г-жи Гелани. Такую практику иначе как варварской не назовешь. В Дамаске между тем делают все возможное, чтобы обеспечить непрерывный учебный процесс на всей территории Сирии.

В целом следует признать, что самозваные «местные советы», пользующиеся поддержкой внешних союзников, подчас проводят на северо-востоке дискриминационную политику, ведущую к изменению исторически сложившегося состава населения.

Крайне неблагополучной остается ситуация в лагере «Эр-Рукбан». Состоявшаяся в начале ноября гуманитарная операция была неудовлетворительной с организационной точки зрения. Представители Организации Объединенных Наций и Сирийского общества Красного Полумесяца не были допущены внутрь оккупированной американскими военными 55-километровой зоны вокруг базы «Ат-Танф». Распределением помощи занимались боевики вооруженной группировки «Магавир ас-Саура». В отсутствие необходимого контроля значительная часть гуманитарного содействия не дошла до тех, кто в нем нуждался. Далеко не все смогли пройти вакцинацию, так как она осуществлялась на удалении от лагеря. Трудно рассчитывать, что после таких грубых ошибок сирийское правительство, не осуществляющее властного контроля в районе лагеря, сможет легко выдать разрешение на проводку нового гуманитарного конвоя. Именно США, которые несут полную ответственность за положение гражданских лиц в данном районе, должны обеспечить безопасность гуманитарных операций в «Эр-Рукбане», не перекладывая выполнение этой задачи на незаконные вооруженные формирования.

В доставке и распределении гуманитарной помощи должны участвовать гуманитарщики Организации Объединенных Наций с привлечением авторитетных организаций, например, Международного комитета Красного Креста и Сирийского общества Красного Полумесяца. Настоятельно призываем взвесить перспективы организации постоянного гуманитарного коридора к «Эр-Рукбану». А в целом нужно нацеливаться на постепенное

расформирование этого лагеря с расселением его обитателей.

Мы готовы к продолжению консультаций с Организацией Объединенных Наций, правительством Сирии и американскими и иорданскими коллегами. Однако реально решить проблему можно только путем прекращения оккупации вокруг базы «Ат-Танф», а не разовыми гуманитарными акциями.

Кстати говоря, один из террористов ИГИЛ, взятый в плен в ходе спецоперации по освобождению друзских заложниц в районе плато Ас-Сафа на востоке Сувейды, показал, что он и его подельники получали оружие, боеприпасы и продовольствие с территории, окружающей базу «Ат-Танф». Следовало бы как положено разобраться с тем, что происходит в этой «серой зоне».

Весьма тревожен факт рекордно низкого за последние тридцать лет урожая пшеницы в Сирии, ставшего, в частности, следствием засухи. Профильным структурам системы Организации Объединенных Наций следует помочь в этой связи поддержанию продовольственной безопасности страны, в том числе в плане восстановления семенного фонда важнейших зерновых культур.

Сохраняется большая неопределенность с трансграничными поставками гуманитарного содействия в Сирию в рамках временного механизма, введенного резолюцией 2165 (2014) Совета. Несмотря на настойчивые уверения в его прозрачности, таковой там нет и в помине. На территории Сирии все отдано на откуп неким «третьим сторонам» и «партнерам», которых члены Совета почему-то стесняются назвать. Есть свидетельства того, что часть поступающей извне гуманитарной помощи изымается и складируется распоряжающейся в Идлибе «Джабхат ан-Нусрой» и ее сателлитами. Группировки промышляют поборами на контрольно-пропускных пунктах вдоль линии разграничения, а курируемые террористами «местные органы» облагают данью крестьян и предпринимателей.

В докладе Генерального секретаря (см. S/2018/1041) эта проблема мельком затрагивается: приводится ссылка на злоупотребления на пограничном переходе Баб-эль-Хава. Однако имеющееся описание не передает масштаба этих манипуляций с участием «Джабхат ан-Нусры». По имеющимся данным, в 2015 — 2016 годах силы, контролирующие с сирийской стороны упомянутый переход, зарабатывали по 2 млн долл. США в месяц. Трудно представить, что в Организации Объединенных Наций не были осведомлены о подобном размахе. Проведенный Генеральным секретарем обзор ситуацию нисколько не прояснил. А реальность такова, что обстановка «на земле» в Сирии существенно изменилась, и это должно повлечь сопоставимые по масштабу донастройки трансграничного механизма.

Председатель (*говорит по-китайски*): Список ораторов исчерпан.

Поскольку это последнее запланированное заседание Совета в ноябре, прежде чем закрыть его, я хотел бы выразить членам Совета, в особенности моим коллегам, постоянным представителям и их делегациям, а также Отделу по делам Совета Безопасности искреннюю признательность делегации Китая за всю оказанную нам поддержку. Это был действительно насыщенный месяц, и нам удалось, объединив усилия, достичь консенсуса по ряду важных вопросов, находящихся на нашем рассмотрении. Мы не смогли бы сделать это в одиночку и без напряженной работы, поддержки и позитивного вклада каждой делегации и представителей Секретариата, включая, безусловно, Департамент по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению, устных и письменных переводчиков, составителей стенографических отчетов и сотрудников службы безопасности. Срок нашего председательства подходит к концу, и я хотел бы пожелать делегации Кот-д'Ивуара успехов в декабре — уверен, меня в этом поддержат все члены Совета.

Сейчас я приглашаю членов Совета на неофициальные консультации для дальнейшего обсуждения этого вопроса.

Заседание закрывается в 10 ч. 45 м.